

# 幼稚園教育計劃 實施五年的回顧與前瞻

李少鶴

香港明我 教育機構學務總監

## 1. 引言

幼兒教育的提升，長久以來是世界關注的議題：香港亦不例外。由20世紀80年代，香港政府開始為幼兒教育編印課程指引，直至2022年，當局已先後為幼教界印發了六本課程指引。

## 2. 背景

香港特別行政區政府於2007年推出學前教育學券計劃（學券計劃），向所有合資格兒童提供優質幼稚園教育。在學券計劃下，政府以學券形式向家長直接提供學費資助，以減輕家長負擔，讓他們在考慮幼稚園時，有更多選擇。

由2009至2010學年開始，所有新聘的幼稚園校長必須持有幼兒教育學士學位；以及2012/2013學年開始，參加學券計劃的幼稚園須按1:15的師生比例要求，聘請足夠具備幼兒教育證書資格的教師。



▲ 李美嫦常任秘書長出席明我幼稚園的畢業典禮，擔任主禮嘉賓

### 3. 免費優質幼稚園教育計劃 ( 後稱幼稚園教育計劃 )

為了提供優質幼稚園教育及提高幼童按其所需接受不同模式的教育機會，香港特區政府自 2017/18 學年起實施幼稚園教育計劃，取代 2007/08 至 2016/17 學年推行的學前教育學券計劃。該學年參加學券計劃有 745 間幼稚園，佔合資格幼稚園 96.6%，5 年以來參加幼稚園教育計劃學校維持穩定，在 2020/21 學年有 763 間幼稚園參加計劃，佔合資格幼稚園 97%。期間，2017/18 至 2019/20 學年沒有參加計劃的幼稚園結束營運，反映即使規模細小 ( 如只有數十名學生 ) 的幼稚園仍可透過靈活調撥資源維持運作。在 2020/21 學年只有兩所參加計劃的幼稚園結束，其中一所是由於屋拆卸重建。再者，在這五年間，約 90% 半日制幼稚園課程是免費，由此可見計劃已達提供易於負擔的優質幼稚園教育的目標。

在幼稚園教育計劃實施前，香港特區政府每年投放幼稚園教育經費約 40 億元，計劃實施時已大幅增加至每年約 67 億元。因應通漲等因素，政府在 2021/22 學年對每名合資格學童半日制、全日制和長全日制的單位資助分別調高至 36,150 元、47,000 元及 57,840 元。期間，香港特區政府亦按學校的資助，以照顧個別幼稚園的特殊情況；這些資助包括租金資助、校舍維修資助、炊事員資助以及支援非華語學童的資助等。在幼稚園有需要時，政府提供多方面的額外支援，如在 2018 年為支援因颱風「山竹」吹襲的善後而向學校提供的風災特別津貼，更支援因新型冠狀病毒疫情影響的學校，先後五次為所有幼稚園 ( 包括沒有參加計劃的幼稚園 ) 提供額外資助。

## 4. 幼稚園教育計劃檢討

與此同時，教育局由 2019 年年中開始全面檢討幼稚園教育計劃的推行情況，檢討範圍十分廣泛，除探討設立幼師薪級表的可行性外，亦就資助的模式、教師人手、專業發展、監管及質素保證、幼稚園校舍及設施、課程、學生學習及家長教育等各方面作出檢視。

在 2021 年 8 月公布檢討結果，總結業界對計劃目標有正面的評價，認同參加計劃後學校獲得的資助大幅增加，並維持了幼稚園的靈活及多元的優點。教育局其後積極落實有關優化措施，在下列五方面加強支援幼稚園的持續發展，包括：

1. 將搬遷津貼延長至 2022/23 學年，以鼓勵位於人口老化地區、校舍殘舊或正負擔高昂租金的幼稚園搬遷。



▲ 家長積極參與學校的家長教育活動，以促進家校合作。

2. 將校舍裝修津貼在 2021/22 學年的名額由原定的 50 個增加至 250 個。
3. 租金資助方面，部分幼稚園需要從以往的 100% 租金發還，過渡至計劃下的「雙重」上限，四年的寬限期應在 2020/2021 學年結束時屆滿；教育局將寬限期再延長學年，資助額逐年遞減 15%，以幫助學校逐步過渡。
4. 在 2021/22 學年，向參加計劃的幼稚園提供一筆過教師專業發展津貼，協助學校推行校本計劃，提升幼稚園教師的能力和促進專業發展。
5. 在 2021/22 學年向幼稚園提供一筆過 9 萬至 10 萬元的額外資助，鼓勵學校在未來五年，啟動和舉辦有系統的家長教育課程，成立家長教師會，並在學校網頁設立或優化「家長園地」專頁。

#### 家長教育及兒童工作重點

為了加強家長教育，教育局早於 2018/19 學年便推出幼稚園階段的家長教育架構，作為學校規劃家長教育活動的參考，並鼓勵幼稚園參考這個架構，舉辦校本或聯校家長教育活動。與此同時，教育局開始委託大學每年舉辦多場全港性家長教育講座，加強家長對幼稚園階段兒童學習特性和多樣性的認識，以及推廣促進兒童健康和快樂成長的正向家長教育訊息。

再者，教育局亦繼續通過不同途徑，包括製作短片、派發小冊子、舉辦教育活動等向家長傳達培育兒童全人發展的重要性及

避免過度競爭的信息。第五屆行政長官林鄭月娥在《2021 施政報告》表示，政府已將資助幼兒服務規劃標準納入《香港規劃標準與準則》、增加幼兒服務名額、推出幼兒中心家長津貼，以及恆常化課餘託管收費減免計劃的改善措施。

當前香港的兒童工作有兩個重點。第一，為讓虐兒悲劇不再發生，政府正擬訂立法建議，建立強制舉報虐兒個案的機制，同時加強有關專業工作者識別虐兒的培訓，目標是盡快將法例提交予新一屆立法會審議。第二，政府會將到校學前康復服務名額由 9000 個進一步在 2022/23 學年增至 10000 個，使「零輪候」的政策目標指日可待。



▲ 遊戲日活動中，主禮嘉鍾志光先生與本校校董及兩校家教會主席一起合照

## 5. 前瞻

全國政協副主席、香港特別行政區前行政長官 (2012-2017) 梁振英先生曾說：「學前教育是關係兒童身心發展的關鍵期，也是我長期關注的領域；第四屆政府任內提出免費幼稚園教育政策，開創幼兒教育先河，希望每一個孩子第一次離開父母的懷抱，都能夠快樂地融入群體生活，為社會發展打下新的基石。」

香港幼稚園教育的最大挑戰是近年出生率下跌，不少幼稚園來年收生錄得明顯下跌，繼而影響日常營運。統計顯示，香港過去 5 年的出生人數由 2016 年的 6.09 萬人持續下降至 2019 年的 5.29 萬人。在新冠疫情肆虐下，2020 年出生人數進一步下降 4.3 萬人，及至 2021 年出生人數創有記錄以來新低至只有 3.7 萬人；即最近 2 年比 2019 年分別少了 9 千及累計一萬五千個嬰孩，即連續 2 年少累計生源減少達三成。加上，有一批年輕父母計劃移民離港。

不少幼教同工都為未來收生感到憂慮，寄望第六屆政府 (2022-2027) 教育官員能把握時間，與業界同行商議，提出良方以解香港幼稚園教育的困境。



▲ 學生開心地參與「明我運動會」，體驗「友誼第一、比賽第二」的體育精神。

## 參考書目

林鄭月娥 (2021)。《行政長官 2021 年施政報告》。香港：特區政府。

教育局 (2016.7.20)。《教育局通告第 7/2016 號「免費優質幼稚園教育」》。香港：教育局。

梁振英 (2022)。《名人雋語：全國政協副主席題辭》。載於明我幼稚園 45 周年紀念特刊 (1977-2022)，頁 14。香港：明我教育機構。

馮潔皓 (2014)。《二十一世紀的香港幼兒教育課程改革：回顧與前瞻》。載於教育學報，第 42 卷第 2 期，頁 95-112。香港：香港中文大學。

楊潤雄 (2022.2.23)。《立法會十一題：支援幼稚園營辦者的措施》。香港：特區政府新聞公報。

香港課程發展議會 (2017)。《幼稚園教育指引：遊戲學習好開始，均衡發展樂成長》。香港：教育局。